

АКТ № 4

плановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Доверие» (МБУ ЦППМСП «Доверие»)

г. Мончегорск
место составления

«22» сентября 2023 г.

Плановая выездная проверка проведена на основании распоряжения администрации города Мончегорска от 24.08.2023 № 312-р «О проведении плановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» согласно плану контрольных мероприятий сектора муниципального финансового контроля администрации города Мончегорска на 2023 год, утвержденному распоряжением администрации города Мончегорска от 16.12.2022 № 482-р (в редакции распоряжения администрации города Мончегорска от 30.05.2023 № 202-р), в соответствии с федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 17.08.2020 №1235, в целях реализации полномочий, установленных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Тема проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01.01.2022 по 31.08.2023.

Ранее в отношении МБУ ЦППМСП «Доверие» проверка соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ проводилась в 2016 году.

Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок за период: 2022 год, 8 месяцев 2023 года проведена в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении закупок, а также в целях установления законности в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности.

Проверка проведена уполномоченным на проведение контрольного мероприятия должностным лицом: заведующим сектором муниципального финансового контроля Кривонос Е.В., в рамках выполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

При проведении проверки проведены действия:

- по соблюдению МБУ ЦППМСП «Доверие» порядка организации закупочной деятельности;
- по соблюдению правил планирования закупок;
- по соблюдению правил нормирования в сфере закупок;
- по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- по соблюдению требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдению условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- на соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

- по документальному изучению иных документов, содержащих информацию о деятельности МБУ ЦППМСП «Доверие», в том числе данных информационных систем, путем анализа и оценки полученной из них информации.

Срок проведения плановой проверки составил 16 рабочих дней с 01 сентября 2023 года по 22 сентября 2023 года. (Справка об окончании контрольных действий от 22 сентября 2023 года).

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ КОНТРОЛЯ

Муниципальное бюджетное учреждение «Центр психолого–педагогической, медицинской и социальной помощи «Доверие» (далее – Учреждение) является некоммерческой организацией, созданной в соответствии с постановлением администрации города Мончегорска от 19.12.2011 № 1243 «О создании муниципальных учреждений, подведомственных управлению образования администрации города Мончегорска» путем изменения типа существующего муниципального образовательного учреждения «Центр психолого – медико – социального сопровождения».

Организационно-правовая форма – бюджетное учреждение.

Тип учреждения - муниципальное бюджетное учреждение.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальный округ город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области.

Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет администрация города Мончегорска.

Администрация города Мончегорска (далее – администрация города, учредитель) осуществляет функции и полномочия учредителя Учреждения непосредственно, а также в лице:

- управления образования администрации города Мончегорска - функционального органа администрации города, осуществляющего координацию и контроль деятельности Учреждения (далее – орган, осуществляющий координацию и контроль деятельности Учреждения);

- комитета имущественных отношений администрации города - функционального органа администрации города, осуществляющего функции и полномочия по управлению муниципальным имуществом (далее – орган, осуществляющий функции и полномочия по управлению муниципальным имуществом).

Функции и полномочия собственника имущества Учреждения, в пределах своей компетенции, осуществляют администрация города Мончегорска и орган, осуществляющий функции и полномочия по управлению муниципальным имуществом.

Юридический адрес администрации города: 184511, Мурманская область, город Мончегорск, проспект Металлургов, дом 37, тел. (81536) 5-00-00.

Юридический адрес управления образования администрации города Мончегорска: 184511, Мурманская область, город Мончегорск, улица Железнодорожная, дом 6, тел. (81536) 7-25-95.

Полное официальное наименование Учреждения: муниципальное бюджетное учреждение «Центр психолого–педагогической, медицинской и социальной помощи «Доверие».

Сокращенное официальное наименование Учреждения: МБУ ЦППМСП «Доверие».

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать со своим полным наименованием на русском языке, штампы и бланки со своим

наименованием, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в судах.

Юридический адрес и местонахождение Учреждения: 184511, Россия, Мурманская область, город Мончегорск, улица Ленинградская набережная, дом 34, корпус 3.

Деятельность Учреждения осуществляется по адресам:

184511, Россия, Мурманская область, город Мончегорск, улица Ленинградская набережная, дом 34, корпус 3;

184511, Россия, Мурманская область, город Мончегорск, улица Новопроложенная, дом 7.

ИНН – 5107676369, КПП – 510701001, ОГРН – 1025100652994

Код по Сводному реестру – 473Ш0447

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного учреждения «Центр психолого–педагогической, медицинской и социальной помощи «Доверие», утвержденного постановлением администрации города Мончегорска от 28.09.2017 № 1156 (с изменениями в редакции постановления от 27.01.2022 № 99).

Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий администрации города в сфере образования.

Целями деятельности Учреждения являются:

а) оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам;

б) оказание помощи муниципальным образовательным организациям по вопросам обучения и воспитания обучающихся;

в) осуществление функций территориальной психолого-медико-педагогической комиссии.

Образовательная деятельность МБУ ЦППМСП «Доверие» осуществляется на основании лицензии, выданной министерством образования и науки Мурманской области 29.11.2016 № Л035-01232-51/00213540. Действует бессрочно.

Руководство деятельностью МБУ ЦППМСП «Доверие» осуществляет директор Кочетова Ирина Ивановна (до 29.07.2021 - приказ Управления образования администрации города Мончегорска от 02.09.2002 № 142 «О назначении», с 13.09.2021 - распоряжение администрации города Мончегорска от 01.09.2021 № 53-л, приказ Управления образования администрации города Мончегорска от 10.09.2021 № 587 «О назначении на должность директора муниципального бюджетного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Доверие»).

В проверяемом периоде обязанности директора временно исполняли:

- с 14.06.2022 по 31.07.2022 Боброва Е.В., заместитель директора, приказ № 83-од от 13.05.2022,

- с 29.11.2022 по 30.12.2022 Боброва Е.В., заместитель директора, приказ № 196-од от 07.11.2022,

- с 25.01.2023 по 01.02.2023 Боброва Е.В., заместитель директора, приказ № 14-од от 25.01.2023,

- с 05.06.2023 по 30.06.2023 Боброва Е.В., заместитель директора, приказ № 66-од от 05.05.2023.

МБУ ЦППМСП «Доверие» в проверяемом периоде были открыты лицевые счета в УФК по Мурманской области:

Банковский счет 40102810745370000041

Единый казначейский счет 03234643475240004900

- 20496Ш04470 лицевой счет бюджетного учреждения.
- 21496Ш04470 отдельный лицевой счет бюджетного учреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», частью 6 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ организацию и ведение бухгалтерского учета и отчетности Учреждения в проверяемом периоде осуществляло МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования города Мончегорска» (далее – МБУ «ЦБУО») в соответствии с Договором о безвозмездном бухгалтерском обслуживании от 01.01.2012 б/н.

В проверяемом периоде правом подписи документов от имени заказчика в целях работы на официальном сайте Единой информационной системы закупок - www.zakupki.gov.ru согласно приказу от 26.07.2021 № 122-од (на 2021-2022 учебный год):

- Кочетова И.И., директор,
- Петрова Т.В., секретарь руководителя,
- Кирьянова Е.Н., педагог-психолог.

Согласно приказу от 08.08.2022 № 134-од (на 2022-2023 учебный год):

- Кочетова И.И., директор,
- Боброва Е.В., заместитель директора,
- Петрова Т.В., секретарь руководителя,
- Кирьянова Е.Н., педагог-психолог.

В проверяемом периоде правом подписи платежных и иных документов, передаваемых в органы Федерального казначейства, согласно приказу от 10.01.2022 № 01-од, от 09.01.2023 № 01-од наделены:

Первая подпись:

- Ионина И.А., директор МБУ «ЦБУО»,
- Аникеева А.П., заместитель директора МБУ «ЦБУО».

Вторая подпись:

- Харьковова И.Л., главный бухгалтер МБУ «ЦБУО»,
- Антошина С.Н., ведущий бухгалтер.

Источниками финансового обеспечения деятельности Учреждения являются:

- субсидии из бюджета на выполнение муниципального задания и на иные цели;
- средства, полученные от приносящей доход деятельности, предусмотренной Уставом;
- средства иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Проверка проведена по документам, представленным Учреждением, а также документам, размещенным в открытом доступе в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), на автоматизированной информационной системе управления закупками Мурманской области «WEB-Торги», на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях – www.bus.gov.ru (далее – Официальный сайт).

Объем проверенных средств за 2022 год – 2 598 512,38 руб., в т.ч.:

- 522 290,38 руб. средства на выполнение муниципального задания,
- 2 076 222,00 руб. средства субсидии на иные цели,
- 803,52 руб. средства от иной приносящей доход деятельности.

Объем проверенных средств за 8 месяцев 2023 года – 2 266 591,16 руб., в т.ч.:

- 499 987,64 руб. средства на выполнение муниципального задания,
- 1 765 800,00 руб. средства субсидии на иные цели,
- 803,52 руб. средства от иной приносящей доход деятельности.

Проверка представленных документов проведена выборочным методом.

НАСТОЯЩЕЙ ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:

Организация закупочной деятельности

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает ответственное лицо за осуществление закупок - контрактного управляющего.

На период с 01.09.2021 по 31.08.2022 приказом директора от 26.07.2021 № 120-од контрактными управляющими в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения назначены Кирьянова Е.Н., педагог-психолог, Петрова Т.В., секретарь руководителя.

На период с 01.09.2022 по 31.08.2023 приказом директора от 08.08.2022 № 131-од контрактными управляющими в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения назначены Кирьянова Е.Н., педагог-психолог, Петрова Т.В., секретарь руководителя.

Функции контрактного управляющего и обязанности определены должностной инструкцией, утвержденной приказом от 12.01.2016 № 03-од. Контрактный управляющий действует на основании должностной инструкции контрактного управляющего МБУ ЦППМСП «Доверие», а также на основании Положения (регламента) контрактного управляющего, утвержденного приказом от 14.04.2016 № 26-од.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Кирьянова Е.Н. с 01.04.2020 по 30.04.2020 прошла обучение по дополнительной профессиональной программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 часов, удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер У2020012525 от 06.05.2020.

Петрова Т.В. с 01.04.2022 по 30.04.2022 прошла обучение по дополнительной профессиональной программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 часов, удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер У2022098503 от 01.07.2022 по программе «Специалист в сфере закупок».

Кочетова И.И., директор Учреждения, прошла повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 академических часов, удостоверение о повышении квалификации 14 0383389, регистрационный номер 1387-1-КС/К-2014 от 03.10.2014.

Учитывая, что уровень образования - обязательное условие для работы контрактным управляющим, руководитель учреждения в соответствии со статьей 196 ТК РФ должен своевременно направлять таких работников на обучение. Согласно Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, направленных совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015, повышать квалификацию по закупкам нужно не реже чем раз в три года.

Комиссия по осуществлению закупок в Учреждении не создана, что не противоречит требованиям статьи 39 Федерального закона 44-ФЗ, так как в проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для МБУ ЦППМСП «Доверие» является муниципальное казенное учреждение «Управление экономического развития города Мончегорска» в соответствии с постановлением администрации города Мончегорска от 01.04.2016 № 312 «О наделении

муниципального казенного учреждения «Управление экономического развития города Мончегорска» полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд заказчиков города Мончегорска» (в редакции постановлений от 30.12.2016 № 1466, от 04.02.2019 № 147, от 09.04.2019 № 446, от 31.12.2020 № 1332) за исключением осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Нарушений в организации закупочной деятельности не выявлено.

Планирование закупок

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Таким образом, законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность осуществления только тех закупок, информация о которых содержится в плане-графике.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона 44-ФЗ, пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Порядок формирования плана-графика № 1279), план-график формируется и утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее – План ФХД). В соответствии с пунктом 20 Порядка формирования плана-графика № 1279, муниципальные бюджетные учреждения размещают планы-графики в единой информационной системе.

План ФХД на 2022 год (и на плановый период 2023 и 2024 годов) утвержден директором 25 января 2022 г. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (версия 0, уникальный номер 202203493000321001) (далее – план-график на 2022 год) утвержден и размещен в ЕИС 03 февраля 2022 г. Нарушений не выявлено. В 2022 году в План ФХД на 2022 год (и на плановый период 2023 и 2024 годов) внесено 5 изменений. Уточненный план ФХД на 2022 год (и на плановый период 2023 и 2024 годов) утвержден 30.12.2022. В Плане ФХД на 2022 год от 30.12.2022 в разделе 2 «Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг» утвержден объем прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств на 2022 год на общую сумму 2 599 315,90 рублей, в том числе на осуществление закупок по видам финансового обеспечения:

- 522 290,38 руб. за счет субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания,

- 2 076 222,00 руб. за счет субсидий на иные цели,

- 803,52 руб. за счет иной приносящей доход деятельности.

В ЕИС в течение 2022 года опубликовано 8 версий Плана - графика на 2022 год в структурированном виде. Последняя версия (8.0) Плана-графика на 2022 год откорректирована и размещена в ЕИС 17.11.2022. Объем финансового обеспечения для осуществления закупок на текущий 2022 финансовый год в Плане-графике определен в размере 971 489,68 руб.

План ФХД на 2023 год (и на плановый период 2024 и 2025 годов) утвержден директором 11 января 2023 г. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (версия 0, уникальный номер 202303493000321001) (далее – план-график на 2023 год) утвержден 25.01.2023 и размещен в ЕИС 26 января 2023 г. Нарушений не выявлено. За 8 месяцев 2023 года в План ФХД на 2023 год (и на плановый период 2024 и 2025 годов) внесено 4 изменения. На дату проверки

уточненный План ФХД на 2023 год (и на плановый период 2024 и 2025 годов) утвержден 24.08.2023. В Плане ФХД на 2023 год от 24.08.2023 в разделе 2 «Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг» утвержден объем прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств на 2023 год на общую сумму 2 266 591,16 рубля, в том числе на осуществление закупок по видам финансового обеспечения:

- 499 987,64 руб. за счет субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания,

- 1 765 800,00 руб. за счет субсидий на иные цели,

- 803,52 руб. за счет иной приносящей доход деятельности.

В ЕИС за 8 месяцев 2023 года опубликовано 6 версий Плана - графика на 2023 год в структурированном виде. Последняя версия Плана-графика (версия 6.1) на 2023 год откорректирована и размещена в ЕИС 26.06.2023. Объем финансового обеспечения для осуществления закупок на текущий 2023 финансовый год указан в размере 2 266 591,16 руб. В период проверки в План-график закупок на 2023 год внесено 2 изменения.

В нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением осуществлялись закупки до составления и размещения в ЕИС плана-графика закупок:

Финансовый год	Дата размещения плана-графика в ЕИС	Дата и № заключенного договора (контракта)	Наименование контрагента
2022	03.02.2022	01.01.2022 № 540	ООО «Арктик-энерго»
		01.01.2022 № 04-22	ИП Макруш Д.В.
2023	26.01.2023	01.01.2023 № 540	ООО «Арктик-энерго»
		01.01.2023 № 02-23	ИП Макруш Д.В.
		20.01.2023 № 1	ГОАУЗ МЦРБ

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Основанная цель нормирования – ограничить лишние затраты заказчиков в ходе закупок товаров, работ, услуг, в том числе не допустить закупку дорогостоящих товаров, обладающих избыточными потребительскими свойствами, которые не нужны для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального закона 44-ФЗ, муниципальные органы на основании общих правил нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленных Правительством РФ, утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными указанным органам учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций, указанных органов и подведомственных им учреждений.

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководствуясь частью 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, администрация города Мончегорска установила правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг, в том числе:

1) Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Мончегорска, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением администрации города Мончегорска от 17.11.2015 № 1022 (в редакции постановлений от 02.10.2017 № 1171, от 25.10.2019 № 1370, от 03.10.2022 № 1432);

2) Правила определения требований к закупаемым муниципальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением администрации города Мончегорска от 30.12.2015 № 1210 (в редакции постановления от 01.11.2019 № 1416).

Приказом управления образования администрации города Мончегорска от 27.05.2016 № 347 утвержден ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики к ним. Предельные цены товаров, работ, услуг ведомственным перечнем для учреждений образования не установлены.

Утвержденные нормативные акты размещены в ЕИС, нарушений не установлено.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяются на основании положений статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ НМЦК обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

- метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка),
- нормативного метода,
- тарифного метода,
- проектно-сметного метода,
- затратного метода.

Согласно части 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 статьи 22.

Нормативный метод заключается в расчете НМЦК на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг. В связи с тем, что ведомственным перечнем, утвержденным приказом управления образования администрации города Мончегорска от 27.05.2016 № 347, предельные цены товаров, работ, услуг не установлены, использование данного метода не представляется возможным.

В 2022 году Учреждением в план-график закупок включена и осуществлена 1 закупка путем проведения электронного аукциона, а так же включены закупки у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

п/п	Статья Федерального закона № 44-ФЗ, способ осуществления закупки	Количество закупок,	Сумма закупок, (руб.)
1	статья 49 Электронный аукцион	1	112 159,46
2	статья 93 ч.1 п.4 Единственный поставщик	х	859 330,22
	ИТОГО:		971 489,68

На 01 сентября 2023 года Учреждением в план-график на 2023 год включены и осуществлены 2 закупки путем проведения электронного аукциона, а так же включены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

п/п	Статья Федерального закона № 44-ФЗ, способ осуществления закупки	Количество закупок,	Сумма закупок, (руб.)
1	статья 49 Электронный аукцион	2	1 550 193,19
2	статья 93 ч.1 п.4 Единственный поставщик	х	716 397,97
	ИТОГО:		2 266 591,16

Обязанность обоснования цены контракта, установленная частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на случаи осуществления закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не распространяется.

Путем проведения электронного аукциона в 2022 году осуществлена закупка услуг по проведению периодического медицинского осмотра (0349300057122000060). При формировании НМЦК использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). На основании статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением запрошена ценовая информация (коммерческие предложения) о стоимости услуг в соответствии с Техническим заданием от 3 поставщиков. НМЦК установлена путем расчета на основании 3 (трех) коммерческих предложений хозяйствующих субъектов в размере 127 826,67 руб. На основании протокола подведения итогов электронного аукциона Учреждением заключен контракт № б/н от 31.05.2022 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра на сумму 112 159,46 рублей.

Путем проведения электронного аукциона в 2023 году осуществлены:

- закупка офисной бумаги для копировально-множительной техники формата А4 (0349300057123000046). При формировании НМЦК использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). На основании статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением запрошена ценовая информация (коммерческие предложения) о стоимости услуг в соответствии с Техническим заданием от 3 поставщиков. НМЦК установлена путем расчета на основании 3 (трех) коммерческих предложений хозяйствующих субъектов в размере 15 193,19 руб. На основании протокола подведения итогов электронного аукциона Учреждением заключен контракт № 0349300057123000046 от 16.05.2023 на поставку офисной бумаги для копировально-множительной техники формата А-4 на сумму 15 193,19 рублей;

- закупка на выполнение работ по устройству пандуса для маломобильных групп населения на входной лестнице здания по адресу: 184511, Россия, Мурманская область, город Мончегорск, улица Ленинградская набережная, дом 34, корпус 3 (0349300057123000079). При формировании НМЦК использовался иной метод – начальная (максимальная) цена контракта определена путем составления локально-сметного расчета, так как на основании части 3 статьи 709 Гражданского кодекса Российской Федерации цена подрядных работ может быть определена путем составления сметы. В соответствии с частью 12 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае невозможности применения

для определения начальной (максимальной) цены контракта, методов, указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик вправе применить иные методы. НМЦК установлена в размере 1 268 833,50 руб. На основании протокола подведения итогов электронного аукциона Учреждением заключен контракт № 0349300057123000079 от 18.07.2023 на сумму 1 053 131,72 руб.

Нарушений в обосновании НМЦК закупок не установлено.

**Соблюдение требований к исполнению, изменению контракта,
а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия
поставленного товара, выполненной работы (ее результата)
или оказанной услуги условиям контракта**

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании заключенных контрактов.

Приказом МБУ ЦППМСП «Доверие» от 10.01.2022 № 05-од в соответствии с частями 3, 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ на 2022 год утвержден состав экспертной (приемочной) комиссии по приемке товаров, работ, услуг для нужд МБУ ЦППМСП «Доверие» в количестве 5 человек. Приказом от 16.01.2023 № 11-од на 2023 год утвержден состав экспертной (приемочной) комиссии по приемке товаров, работ, услуг для нужд МБУ ЦППМСП «Доверие» в количестве 5 человек.

Положение об экспертной (приемочной) комиссии по приемке товаров, работ и услуг для нужд МБУ ЦППМСП утверждено приказом директора от 14.06.2018 № 69-од, от 28.12.2022 №227-од.

В МБУ ЦППМСП «Доверие» приемка товаров, работ, услуг осуществляется в порядке и в сроки, установленные в контракте. В соответствии с Положением об экспертной комиссии оформляется Заключение, которое подписывается членами комиссии. В ходе выборочной проверки первичных учетных документов установлено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом (договором), в части их соответствия условиям контракта (договора), Учреждением проводилась на постоянной основе, что подтверждается наличием Заключений. Нарушений не выявлено.

В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением заключались договоры (контракты) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без указания на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:

№ и дата договора	Наименование исполнителя / поставщика	Цена контракта, руб.
135д/2022 от 30.05.2022	МБУ «ЦРО»	1 390,00
б/н от 02.11.2022	ООО «Новостройка»	4 678,00
Г-00035836 от 27.01.2023	ООО «ДНС Ритейл»	3 398,00
8 от 12.02.2023	ООО «Вояж»	2 800,00

Положениями части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в контракте также указывается ИКЗ. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ контрактом является государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением в соответствии с частями 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ. Нарушений не установлено.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ выявлены случаи нарушения Учреждением сроков оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договорам и контрактам:

№ и дата контракта (договора), контрагент	Порядок и срок оплаты	Документ, подтверждающий приемку товара (работы, услуги)	Срок оплаты по контракту	Фактическая дата оплаты, № платежного поручения	Число дней просрочки оплаты
б/н от 10.03.2022, ИП Федоркова О.В.	В течение 5 дней с даты выставления счета, товарной накладной	Счет ЦБ-49 от 10.03.2022, товарная накладная ЦБ-49 от 10.03.2022 на сумму 1 030,00 руб.	15.03.2022	28.03.2022 п/п 853040	13 календарных дней
457 от 28.03.2022, ООО «РАЦИО»	В течение 10 рабочих дней с даты подписания Сторонами акта приемки-сдачи оказанных услуг	Акт 40 от 16.01.2023 на сумму 8 700,00 руб. подписан 16.01.2023	30.01.2023	13.02.2023 п/п 152026	10 рабочих дней
456 от 28.03.2022, ООО «РАЦИО»	В течение 10 рабочих дней с даты подписания Сторонами акта приемки-сдачи оказанных услуг	Акт 39 от 16.01.2023 на сумму 15 000,00 руб. подписан 16.01.2023	30.01.2023	13.02.2023 п/п 152025	10 рабочих дней
б/н от 31.05.2022, ООО «ВИТА»	В течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке оказанных услуг	Акт 000303 от 15.11.2022 на сумму 112 159,46 руб. подписан 15.11.2022	06.12.2022	27.12.2022 Частично п/п 772588 на сумму 56 079,73	15 рабочих дней
8 от 12.02.2023, ООО «Вояж»	В течение 5 рабочих дней на основании выставленного счета	Счет 000000000000001 от 14.02.2023 на сумму 2 800,00 руб.	21.02.2023	28.02.2023 п/п 250106	3 рабочих дня

0000-002889 от 06.06.2023, ООО «Медтехника №1»	В течение 5 рабочих дней после получения заказа подписания товарной накладной	Товарная накладная 2654 от 20.06.2023 на сумму 45 639,00 руб., подписана 06.07.2023	13.07.2023	17.07.2023 п/п 266619	2 рабочих дня
--	---	---	------------	---------------------------------	---------------

Меры ответственности к Учреждению со стороны поставщиков, подрядчиков и исполнителей не применялись.

По договору энергоснабжения № 540 от 01.01.2022 расчеты за электроэнергию предусмотрены в порядке предварительной оплаты (пункт 7.4): до 25 числа месяца, в котором осуществляется потребление электроэнергии – 70% стоимости в подлежащем оплате объеме за этот месяц, окончательный платеж до 25 числа месяца, следующего месяца. В нарушение условий договора поставщиком ООО «Арктик-энерго» счета на предварительную оплату электроэнергии не выставлялись. Расчетно-платежные документы в течение 2022 года выставлялись ежемесячно по итогам расчетных периодов за фактически потребленную электроэнергию согласно показаниям прибора учета. Оплата Учреждением производилась в сроки, установленные для окончательного платежа, нарушений сроков оплаты не установлено. В 2023 году по условиям договора энергоснабжения № 540 от 01.01.2023 порядок расчетов аналогичный, счета на предварительную оплату не выставляются, оплата производится по расчетным документам за фактически потребленную электроэнергию в сроки, установленные для окончательного платежа.

В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.3 договоров № 456 от 28.03.2022, № 457 от 28.03.2022, заключенных с ООО «РАЦИО» на выполнение работ по проведению замеров физических факторов на рабочих местах с целью производственного контроля, исполнителем нарушены сроки оформления акта сдачи-приемки выполненных работ на 50 рабочих дней. Работы фактически выполнены 30 октября 2022 года (Протокол результатов измерений от 30.10.2022), акты оформлены 16.01.2023 (№ 39 от 16.01.2023, №40 от 16.01.2023).

Частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 9.2 Гражданско-правового договора № 3 от 19.08.2022 с ИП Линкевич А.В. на выполнение работ по устройству пандуса, Учреждением дважды изменены существенные условия договора - заключено 2 дополнительных соглашения (№1 от 15.09.2022, № 2 от 17.10.2022) в части увеличения срока выполнения работ. Срок выполнения работ по условиям договора с 01.09.2022 по 14.09.2022 увеличен до 31.10.2022. В соответствии с частями 6, 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 7.4.1 Гражданско-правового договора № 3 от 19.08.2022 Учреждению следовало начислить пеню за каждый день просрочки исполнения обязательств Подрядчиком, а также начислить штраф согласно пункту 7.4.2 договора.

В нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.1, 9.1.1 контракта № 0349300057123000079 от 18.07.2023 с ИП Андреевым Д.В. на выполнение работ по устройству пандуса, Учреждением изменены существенные условия контракта - заключено дополнительное соглашение (№ 3 от 16.08.2023) в части увеличения срока окончания работ. Срок окончания работ по условиям договора - 10.08.2023 изменен на 15.09.2023. В соответствии с частями 6 и 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 8.6.1 контракта № 0349300057123000079 от 18.07.2023 Учреждению следовало начислить пеню за каждый день просрочки исполнения обязательств Подрядчиком.

В ходе проведения проверки на дату окончания работ 15.09.2023 осуществлен осмотр объекта ремонта – устройство пандуса для маломобильных групп населения на

входной лестнице здания по адресу: г. Мончегорск, Ленинградская набережная, дом 34, корп.3. Работы подрядчиком выполнены в полном объеме.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупки товаров через подотчетное лицо (Петрова Т.В., секретарь руководителя) на приобретение хозяйственных материалов. Все приобретенные материалы отражены в учете, нарушений не установлено.

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок

Все закупки Учреждения соответствуют целям осуществления закупок, определенным в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ. При проверке соблюдения соответствия использования поставленных в проверяемом периоде товаров, оказанных услуг целям осуществления закупок, нарушений не выявлено. Фактов неэффективного использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги не установлено.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО АКТУ ВЫЕЗДНОЙ ПРОВЕРКИ:

По результатам проведенной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МБУ ЦППМСП «Доверие» за 2022 год и 8 месяцев 2023 года установлено:

1. **В нарушение** части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением осуществлялись закупки до составления и размещения в ЕИС плана-графика закупок.

2. **В нарушение** части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением заключались договоры (контракты) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без указания на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

3. **В нарушение** части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ выявлены случаи нарушения Учреждением сроков оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договорам и контрактам от 2 до 15 рабочих дней.

4. **В нарушение** части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.3 договоров на выполнение работ по проведению замеров физических факторов на рабочих местах с целью производственного контроля, исполнителем в 2022 году были нарушены сроки оформления акта сдачи-приемки выполненных работ на 50 рабочих дней.

5. **В нарушение** статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, условий договора, заключенного в 2022 году и контракта, заключенного в 2023 году, на выполнение работ по устройству пандуса, Учреждением вносились изменения в существенные условия договора и контракта (заключались дополнительные соглашения) в части увеличения срока окончания работ. Меры ответственности к исполнителю не применялись.

Выявленные нарушения и замечания не повлекли за собой нарушений прав и законных интересов участников закупок товаров, работ, услуг, не повлияли на результаты закупок, по итогам которых заключены и исполнены контракты (договоры), вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении не рассматривался.

МБУ ЦППМСП «Доверие» вправе предоставить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт выездной проверки в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложение:

1. Копия Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год (и на плановый период 2023 и 2024 годов) от 25 января 2022 года на 6 л.
2. Копия Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год (и на плановый период 2023 и 2024 годов) от 30 декабря 2022 года (уточненный) на 6 л.
3. Копия Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (версия 1.0 от 03.02.2022) на 2 л.
4. Копия Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (версия 8.0 от 17.11.2022) на 1 л.
5. Скриншот страницы ЕИС карточки плана-графика на 2022 год на 2 л.
6. Копия Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год (и на плановый период 2024 и 2025 годов) от 11 января 2023 года на 6 л.
7. Копия Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (версия 1.0 от 26.01.2023) на 1 л.
8. Скриншот страницы ЕИС карточки плана-графика на 2023 год на 1 л.
9. Копии договоров, заключенных до размещения Плана-графика закупок на 20 л.
10. Копии договоров, заключенных с нарушением части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ на 8 л.
11. Копии документов с нарушением сроков оплаты (договоры, счета, акты, накладные, платежные поручения) на 23 л.
12. Копия договора (контракта) с нарушением статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ на 18 л.

Уполномоченное на проведение
контрольного мероприятия должностное лицо –

Заведующий сектором муниципального
финансового контроля

(должность)

22.09.2023
(дата)

Крив
(подпись)

Е.В.Кривонос

Копию акта плановой выездной проверки получил:

директор
(должность, фамилия, имя,

Коромова Ирина Ивановна 22.09.2023

отчество (при наличии) руководителя (его уполномоченного представителя), получившего копию акта проверки, дата,
подпись)