



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Мурманской области**

Прокуратура города Мончегорска

Комсомольская набережная ул., д. 52/9,
г. Мончегорск, Мурманская область, 184500,
тел./факс (81536) 3-29-44



Директору МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Доверие»

Кочетовой И.И.

ул. Ленинградская набережная, д. 34,
корп. 3, г. Мончегорск, Мурманская
область, 184511

29.09.2022 № /Прдп-609-22

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок

Прокуратурой города Мончегорска по поручению прокуратуры Мурманской области проведена проверка исполнения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при планировании, заключении и исполнении контрактов в области социальной защиты инвалидов.

В ходе проверки выявлены нарушения в деятельности МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Доверие» (далее – Учреждение) при выборе способа закупки.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Статьями 1 и 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничение конкуренции на российском рынке товаров, работ и услуг, а также запрет на любые формы недобросовестной

конкуренции.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ).

Согласно п. 1 ст. 1 Гражданского кодекса РФ гражданское законодательство в Российской Федерации основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора.

В силу ст. 422 Гражданского кодекса РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с ч. 1 ст. 525 Гражданского кодекса РФ и ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

При заключении и исполнении договоров заказчик обязан руководствоваться принципом эффективности использования бюджетных средств, закрепленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, в том числе обеспечить достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ определены случаи осуществления закупок у единственного поставщика, в том числе, право заказчика на осуществление закупки с единственным поставщиком на сумму не превышающую 600 тыс. руб. (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Проверкой установлено, что 19.08.2022 между Учреждением и ИП Линкевич А.В. заключен гражданско-правовой договор № 2 на выполнение работ по установке пандуса для маломобильных групп населения на входной лестнице здания, расположенного по адресу: город Мончегорск, ул. Новопроложенная, д. 7. Цена договора составила 670 тыс. руб.

Согласно техническому заданию в рамках заключенного договора ИП Линкевич А.В. обязуется произвести демонтажные работы и работы по устройству и уплотнению грунта.

Кроме того, 19.08.2022 Учреждением с ИП Линкевич А.В. заключен договор № 3 на выполнение работ по установке пандуса для маломобильных групп населения на входной лестнице здания, расположенного по адресу: город

Мончегорск, ул. Новопроложенная, д. 7. на общую стоимость 670 000 руб.

Согласно техническому заданию в рамках заключенного договора ИП Линкевич А.В. обязуется произвести строительные работы по устройству покрытий и металлических конструкций.

Общая цена заключенных договоров по установке пандуса для маломобильных групп населения составила 1 340 000 руб.

Указанные договоры направлены на достижение единой цели – установка пандуса для маломобильных групп населения на входной лестнице здания, расположенного по адресу: город Мончегорск, ул. Новопроложенная, д. 7, фактически образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами-документами.

В данном случае при выборе исполнителя работ Учреждение обязано руководствоваться требованиями ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ и исполнитель работ подлежал определению по результатам проведения конкурентных процедур.

Более того, заключая контракты с ИП Линкевич А.В. Учреждением нарушены требования ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку цена контракта превышает максимально возможную сумму для заключения контракта с единственным поставщиком, установленную п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (600 000 руб.)

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Мурманской области» до 31 декабря 2022 года включительно заказчик вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Мурманской области в случае закупки товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 5 млн рублей, с использованием торговой площадки «Закупки Мурманской области».

Вместе с тем, Учреждением извещение о проведении закупки на торговой площадке «Закупки Мурманской области» не размещалось.

Действия заказчика, направленные на заключение договоров с единственным поставщиком, его уклонение от проведения конкурентных процедур привели к ограничению конкуренции и необоснованному сокращению числа участников закупки, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, свидетельствуют о произвольном выборе исполнителя, в том числе с нарушением требований о закупке товаров, работ и услуг у единственного поставщика, что нарушает публичные интересы, поскольку заключение контракта без соблюдения установленной законом конкурентной процедуры исключает возможность участия потенциальных претендентов на заключение контракта.

Указанные нарушения стали возможными вследствие отсутствия должного контроля со стороны руководителя Учреждения за деятельностью подчиненных сотрудников, а также ненадлежащего исполнения своих обязанностей лицами, ответственными за осуществление закупок.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей в силу ст. 192 Трудового кодекса РФ является дисциплинарным проступком и служит основанием для привлечения к

дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Мончегорска, письменно уведомив о дате, месте и времени его рассмотрения.

2. Принять конкретные и эффективные меры к устранению и недопущению впредь перечисленных нарушений закона, а также причин и условий им способствующих.

3. Обеспечить исполнение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при выборе способа определения поставщика.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах в письменной форме сообщить в прокуратуру города Мончегорска в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора города

советник юстиции

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1CA416E996C81C73FCEB702025E74D2517BA1EAF
Владелец **Калинин Константин Андреевич**
Действителен с 02.12.2021 по 02.03.2023

К.А. Калинин